



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ
 Ταχ. Δ/ση: Μ. Μπότσαρη 6
 Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
 Πληροφορίες: Μ. Καρυπίδης
 Τηλέφωνο: 2551088565
 e-mail: mkarip@damt.gov.gr

ΑΔΑ :
 Αλεξανδρούπολη: 2 Ιούνιος 2017

Αριθμ. Πρωτ. : 10448

ΚΟΙΝ :
 1) Δήμο Αλεξανδρούπολης

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
3. Τις διατάξεις του Ν.3463/06 (ΚΔΚ).
4. Τις αριθ. 74895/60/30-12-2010 και 5370/15/02-02-11 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ/κών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
5. Την αριθμ. 207/17 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρουπόλης.
6. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του 28Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47/Α'/2015).
7. Την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465Χ07-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.

επειδή,

Στις διατάξεις του 100 του Ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι "1 .α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ. στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς του δημόσιου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, μεμονωμένα ή από κοινού. Στις προγραμματικές συμβάσεις, που μετέχει το Δημόσιο, μπορεί να εκπροσωπείται και από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην οποία εκτελείται η προγραμματική σύμβαση. Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία. β. Στις Προγραμματικές

Συμβάσεις επιτρέπεται και η συμμετοχή επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) με οποιαδήποτε νομική μορφή και αν λειτουργούν, των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, επιμελητηρίων, επιστημονικών φορέων δημοσίου δικαίου, Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων (Ε.Π.Ι.), συνεταιρισμών, ενώσεων συνεταιρισμών και εργοδοτικών και εργατοúπαλληλικών ενώσεων. (...) 2.α. Στις Προγραμματικές Συμβάσεις απαραίτητα ορίζονται το αντικείμενο της σύμβασης, ο σκοπός και το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός τους, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις και η διάρκεια της σύμβασης. Επίσης ορίζεται το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι Αρμοδιότητες του, καθώς και ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους της προγραμματικής σύμβασης. β. Με την προγραμματική σύμβαση επίσης ορίζεται ο συμβαλλόμενος, στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωση του, εφόσον προβλέπεται αντίστοιχο στάδιο. (...) 4. Για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων και στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλόμενων οργανισμών και φορέων, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού του ενός συμβαλλομένου στον άλλον, καθώς και η παραχώρηση της χρήσης ακινήτων, εγκαταστάσεων, μηχανημάτων και μέσων. (...)”.

Ο σκοπός σύναψης των προγραμματικών συμβάσεων πρέπει σύμφωνα με το άρθρο 100 του Ν.3852/2010 να έχει αναπτυξιακό χαρακτήρα και να μην μπορεί ειδικά σε ό,τι αφορά τις υπηρεσίες να παρασχεθεί με άλλο τρόπο εκτός της σύναψης της οικείας προγραμματικής σύμβασης (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 289/2012, 2227/2011, 2226/2011, Πράξεις VII Τμήματος 171/2010, 78/2008, 63/2008, 205/2007, 304/2006 βλ. και εισηγητική έκθεση Ν.1416/1984, με τον οποίο εισήχθη ο θεσμός των προγραμματικών συμβάσεων στο ελληνικό δίκαιο). Περαιτέρω, δεν μπορεί να αποτελέσει περιεχόμενο προγραμματικής σύμβασης η απλή ανάθεση έργου ή εργασίας από τον ένα συμβαλλόμενο φορέα στον άλλο, ώστε ο αντισυμβαλλόμενος φορέας να επέχει απλώς θέση αναδόχου εκτέλεσης του έργου ή της εργασίας. (Γν ΝΣΚ 163/2010, 269/2007, 445/2003, 638/1992).

Οι προγραμματικές συμβάσεις είναι συμφωνίες που σκοπό έχουν τη σύμπραξη δημόσιων φορέων για την εκτέλεση έργων και παροχή υπηρεσιών με αναπτυξιακό χαρακτήρα, υπό την προϋπόθεση ότι ο σκοπός των υπηρεσιών δεν είναι δυνατό να επιτευχθεί με άλλο μέσο, ώστε να μη μετατρέπεται ο θεσμός σε εργαλείο παράκαμψης των κειμένων διατάξεων (ΕΣ Τμ. VI 4141, 26/2013, 1380, 289, 28/2012). Στο πλαίσιο αυτό οι συμβαλλόμενοι οφείλουν να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις που έχουν αναλάβει οι οποίες αλληλοσυμπληρούμενες τελούν σε αναλογία μεταξύ τους (ΕΣ Τμ. Μείζ. Επτ. Σύνθ. 2769, 2770/2011, Τμ. VI 607/2012), συνεπώς εκκινούν από κοινή αφετηρία συμπράττοντας κατά το δυνατό ισόρροπα για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, χωρίς η χρηματική μετακίνηση από τον ένα φορέα στον άλλο να έχει το χαρακτήρα ανταλλάγματος, όπως στις από επαχθή αιτία αμφοτεροβαρείς δημόσιες συμβάσεις, αφού οι περιουσιακές μετακινήσεις περιορίζονται στην κάλυψη των απαραίτητων δαπανών για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου (ΕΣ Ζ΄Κλ. 2, 3/2014, 207, 165/2013).

Στο άρθρο 3 της υπό κρίση σύμβασης όπου περιγράφεται το συμβατικό αντικείμενο αναφέρεται ότι σκοπός αυτής είναι η διενέργεια παρατηρήσεων - αναλύσεων στους αγρούς : 1. Ανάλυση εδάφους, 2.Φαινολογία φυτών, 3.Ικανότητα σχηματισμού φυματίων-αριθμός φυματίων, 4.Παραγωγή ξηράς ουσίας σε διάφορα στάδια ανάπτυξης, 5.Πρόσληψη αζώτου από τα φυτά, 6.Απόδοση σε καρπό, 7.Ποιότητα σπόρων, 8.Δείκτης συγκομιδής, 9.Συγκέντρωση αζώτου στο υπέργειο τμήμα των φυτών και κατανομή του, 10.Πρωτεΐνη των σπόρων, 11. Δείκτης συγκομιδής αζώτου, 12. Ανακατανομή ξηράς ουσίας, 13. Ανακατανομή αζώτου, 14. Αποτελεσματικότητα ανακατανομής ξηράς ουσίας,

15. Αποτελεσματικότητα ανακατανομής αζώτου, 16. Αποτελεσματικότητα χρησιμοποιήσεως αζώτου.

Η σύναψη της προγραμματικής σύμβασης με το προαναφερόμενο αντικείμενο είναι μη νόμιμη διότι αποτελεί κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό εξ επαχθούς αιτία σύμβαση παροχής υπηρεσιών και απευθείας ανάθεση υπηρεσιών, καθότι οι συμβαλλόμενοι δεν συμπράττουν ισόρροπα για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, αλλά ο δήμος Αλεξανδρούπολης απλώς αναθέτει στο Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης την εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου καταβάλλοντας μόνο το συμφωνηθέν ποσό για την προσφερόμενη υπηρεσία.

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την 207/17 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης, ως προς το μέρος της έγκρισης της σύναψης της νέας προγραμματικής σύμβασης και σχεδίου αυτής, με θέμα "Εκπόνηση Ερευνητικών Προγραμμάτων για την Ανάπτυξη της Βέλτιστης Καλλιεργητικής Τεχνικής και τη Βελτίωση της Απόδοσης και της Ποιότητας των Οσπρίων στο δήμο Αλεξανδρούπολης", για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης

Δρ. Ιωάννης Σάββας